



Biroul permanent al Senatului
Nr. 341 / 23.7.2020

SECRET
463 / 24.7.2020

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.456
alin.(1) lit.h) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.456 alin.(1) lit.h) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b341/18.06.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2559/22.06.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D669/23.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.456 alin.(1) lit.h) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, intervenția legislativă are ca scop includerea în categoria beneficiarilor scutirii de impozit/taxă pe clădiri cu destinația de servicii medicale și a unităților sanitare private, precum și a cabinetelor medicale ale ambulatoriilor de specialitate.

Prin conținutul său normativ, prezenta propunere legislativă se încadrează în sfera legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit dispozițiilor art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, *“După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*. În acest sens, considerăm că este necesară elaborarea și prezentarea unei analize financiare clare, prin care să fie prevăzut impactul economico-financiar al legii propuse, precum și prin care să fie identificate sursele de acoperire a diminuării veniturilor.

4. Opinăm în sensul în care este necesară reconsiderarea motivării din Expunerea de motive, neputându-se reține argumentația privind existența unui “regim fiscal discriminatoriu între unitățile sanitare publice și unitățile sanitare private”, în condițiile în care sistemul de finanțare a celor două categorii de entități este diferit.

5. Semnalăm că, potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, *“Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”*.

Pe cale de consecință, se impune introducerea unui nou articol (Art. II), care să conțină dispoziția referitoare la data intrării în vigoare a prezentei legi, cu luarea în considerare a prevederii mai sus amintite, actualul articol unic urmând să devină art. I.

6. În raport cu obiectul reglementării, este necesară solicitarea avizului Consiliului Economic și Social.

7. La **partea dispozitivă a actualului articol unic** (renumerotat ca art. I), pentru asigurarea unui spor de rigoare normativă, propunem redactarea acesteia, astfel:

„**Art.I. - La articolul 456 alineatul (1) din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, **litera h)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. În ceea ce privește textul propus pentru **art.456 alin.(1) lit.h)** din Codul fiscal, pentru asigurarea cerințelor de previzibilitate și claritate a normei, recomandăm reanalizarea și reconsiderarea dispoziției în cauză. Dat fiind faptul că unitățile sanitare private funcționează ca societăți comerciale, de esența acestora fiind derularea de activități economice, apreciem că este dificilă identificarea spațiilor aferente activităților non-economice desfășurate de asemenea entități, în legătură cu care ar urma să se aplice exceptarea de la plata impozitului/taxei pe clădiri.


PREȘEDINTE
dr. Dragos ILIESCU


București
Nr. 705/21.07.2020